

ПРАВИЛА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ



Шуров Иван Борисович

Правовое регулирование обеспечения безопасности

Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ

«О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 N 353

«Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»

Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 N 1156

«Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»

Статья 20 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ

Организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий при проведении официальных спортивных соревнований обеспечивают совместно с собственниками, пользователями объектов спорта меры общественного порядка и общественной безопасности в соответствии с настоящим Федеральным законом и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденными Правительством Российской Федерации.



Финансирование

Мероприятия производятся за счет средств организаторов официальных спортивных соревнований и (или) собственников, пользователей объектов спорта в соответствии с положениями (регламентами) об официальных спортивных соревнованиях и (или) договорами, заключенными организаторами таких соревнований и собственниками, пользователями объектов спорта, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Контролер-распорядитель

Физическое лицо, которое **прошло специальную подготовку в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, и которое привлекается организатором официального спортивного соревнования и (или) собственником, пользователем объекта спорта на договорной основе для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования**

Права контролеров-распорядителей

- осуществлять контроль за доступом зрителей в места проведения официальных спортивных соревнований, их размещением;
- встречать и сопровождать зрителей до мест, указанных в приобретенных входных билетах или документах, их заменяющих, а после окончания официальных спортивных соревнований до выхода из мест проведения таких соревнований;
- осуществлять в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности совместно с сотрудниками территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при их входе в места проведения официальных спортивных соревнований с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе граждан подвергнуться личному осмотру не допускать их в места проведения таких соревнований;
- ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены организатором;
- требовать от зрителей соблюдения общественного порядка, а также правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;
- информировать зрителей о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей;
- принимать необходимые меры по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных соревнований, а также меры по пресечению правонарушений зрителей, не пропускать их в места проведения официальных спортивных соревнований, принимать меры по удалению зрителей из указанных мест в случае нарушения зрителями правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;
- не допускать в места проведения официальных спортивных соревнований лиц, в отношении которых вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Обязанности контролеров-распорядителей

- осуществлять контроль за перемещением зрителей до начала и после окончания официальных спортивных соревнований;
- проверять у зрителей входные билеты или документы, их заменяющие, при входе в места проведения официальных спортивных соревнований;
- информировать зрителей о дополнительных услугах, которые им могут оказываться в местах проведения официальных спортивных соревнований;
- информировать зрителей о необходимости соблюдения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и осуществлять соответствующий контроль;
- информировать организаторов проведения официальных спортивных соревнований и (или) собственников, пользователей объектов спорта о фактах нарушения общественного порядка и общественной безопасности, о фактах причинения вреда жизни или здоровью зрителей, имуществу зрителей или объекту спорта, а также о несчастных случаях, которые произошли в ходе проведения таких соревнований;
- принимать участие в эвакуации зрителей в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;
- выполнять иные обязанности, возложенные на контролеров-распорядителей организаторами официальных спортивных соревнований и (или) собственниками, пользователями объектов спорта в соответствии с заключенными договорами

Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 N 353
«Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении
официальных спортивных соревнований»

Правила применяются при проведении соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

*Правила устанавливают порядок обеспечения организаторами и собственниками (пользователями) объектов спорта общественного порядка и общественной безопасности при проведении **соревнований**.*

Понятия

Спортивное соревнование - состязание среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания, проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту)

Физкультурное мероприятие - организованное занятие граждан физической культурой

Требования к инфраструктуре

- а) помещение для работы организатора соревнования или координационного органа**
- б) помещения для работы сотрудников органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел;**
- в) помещение для хранения предметов, запрещенных для проноса;**
- г) парковочные места для размещения транспортных средств, в том числе автомобилей и специальной техники оперативных служб, а также транспортных средств инвалидов и маломобильных групп населения;**
- д) медицинский пункт;**
- е) санитарные узлы;**
- ж) зоны (контрольно-пропускные пункты) для возможности осмотра входящих граждан и въезжающего транспорта с применением технических средств.**

Требования к оборудованию

Объект спорта должен быть оборудован:

- а) информационными табло и (или) стендами;**
- б) системой контроля и управления доступом;**
- в) системой охранной телевизионной;**
- г) системой охранной и тревожной сигнализации;**
- д) системой охранного освещения;**
- е) системой экстренной связи;**
- ж) системой видеонаблюдения, позволяющей осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения соревнований, с выводом в помещение, предназначенное для работы организатора соревнований или координационного органа**

Документация для собственник (пользователь) объекта спорта

- а) документ, подтверждающий ввод объекта спорта в эксплуатацию;
- б) паспорт безопасности объекта спорта, разработанный в соответствии с Федеральным законом "О противодействии терроризму";
- в) **инструкция по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта;**
- г) схема расположения эвакуационных знаков безопасности;
- д) схема расположения медицинских пунктов;
- е) схема расположения помещений или специально подготовленных мест для хранения предметов, запрещенных для проноса;
- ж) схема организации дорожного движения пешеходов и транспортных средств в месте проведения соревнований и на прилегающей к нему территории;
- з) схема расположения нестационарных торговых объектов;
- и) лицензия на осуществление медицинской деятельности медицинским пунктом.

Инструкция по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта

Приказ Минспорта России от 26.11.2014 N 948 «Об утверждении Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований»

Должна содержать разделы:

- Общие положения**
- Минимизация угрозы общественному порядку и общественной безопасности**
- Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований**

Типовой план мероприятий по обеспечению общественного порядка общественной безопасности при проведении соревнования

Инструкция действует 3 года

Обязанности организатора соревнования

- а) уведомлять соответствующий территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне о месте, дате и сроке проведения соревнований в порядке, установленном Федеральным законом "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (за 30 календарных дней);**
- б) организовывать взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в решении вопросов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований;**
- в) разрабатывать и утверждать план мероприятий в срок не позднее 10 дней до начала соревнований;**
- г) при проведении соревнований вне объектов спорта разрабатывать, предусмотренную Правилами документацию;**
- д) утверждать акт о готовности места проведения соревнований за сутки до их начала;**
- е) производить не позднее чем за 3 часа до начала соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта осмотр места проведения соревнований, подготавливать и утверждать соответствующий акт в срок не позднее начала пропуска зрителей на соревнования;**
- ж) организовывать контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы в местах проведения соревнований в период их проведения;**

- з) обеспечивать хранение предметов, запрещенных для проноса, в помещениях или специально подготовленных местах;**
- и) обеспечивать деятельность контролеров-распорядителей;**
- к) осуществлять, в том числе с применением технических средств, контроль наличия у зрителей входных билетов или документов, их заменяющих, а также документов, удостоверяющих личность, при входе в места проведения соревнований в случаях, установленных Федеральным законом "О физической культуре и спорте в Российской Федерации";**
- л) принимать меры по соблюдению правил противопожарного режима;**
- м) информировать зрителей и участников соревнований о необходимости соблюдения Правил поведения**
- н) обеспечивать зрителям и участникам соревнований в случае необходимости оказание первой помощи и организовывать оказание скорой медицинской помощи;**
- о) приостанавливать соревнования до устранения нарушений положения (регламента) о соревнованиях, групповых нарушений общественного порядка в местах проведения соревнований либо угрозы для жизни и здоровья граждан;**
- п) прекращать соревнования, при наличии информации о возможности совершения террористического акта;**
- р) информировать зрителей и участников соревнования о прекращении соревнований и о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации, организовывать их эвакуацию в случае угрозы возникновения и при возникновении чрезвычайной ситуации**

План мероприятий по обеспечению общественного порядка общественной безопасности при проведении соревнования включает

- а) краткую характеристику проводимого соревнования (место проведения, время, билетная программа, программа проведения);
- б) мероприятия, направленные на реализацию мер по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении соревнований предусмотренные;
- в) состав координационного органа (штаба, комиссии), место его размещения;
- г) время инструктажа сил и средств, привлекаемых организатором, собственником (пользователем) объекта спорта для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности и порядок его проведения.
- д) описание зон доступа зрителей, участников, организаторов и других субъектов проводимого соревнования и порядка прохода в них, в соответствии с билетной программой и положением (регламентом) о соревновании;
- е) описание участков обеспечения общественного порядка и общественной безопасности с расстановкой сил и средств, обязанностями работников, порядком их выполнения, а также назначением персональных ответственных

- ж) порядок взаимодействия сил, привлекаемых организатором соревнования, собственником (пользователем) объекта спорта для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в том числе с сотрудниками органов внутренних дел, система связи;
- з) алгоритмы действий субъектов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при возникновении внештатных ситуаций.

План мероприятий разрабатывается и утверждается организатором соревнований по согласованию с территориальными органами внутренних дел, в срок не позднее **10 дней до начала соревнований**

Ответственность

Статья 20.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

1. Нарушение организатором официального спортивного соревнования или собственниками, пользователями объектов спорта правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований либо использование объекта спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, для проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий - влечет наложение административного штрафа на **должностных лиц** в размере **от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей**; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - **от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей** или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - **от ста тысяч до трехсот тысяч рублей** или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
2. Действия, предусмотренные Частью 1 настоящей статьи и повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **от ста тысяч до двухсот тысяч рублей**; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - **от ста тысяч до двухсот тысяч рублей** или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - **от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей** или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток